



12 – 16 decembrie 2022
ACTUALITATEA EUROPEANĂ



Cuprins

I. CONSILIUL UE	2
1. Instituțiile UE convin asupra priorităților comune pentru 2023 și 2024, 15 decembrie a.c.	2
2. Kosovo* : președinția Consiliului și Parlamentul European au ajuns la un acord cu privire la regimul de călătorii fără viză, 14 decembrie a.c.	3
3. Președinția Consiliului și Parlamentul European ajung la un acord provizoriu pentru îmbunătățirea schimbului de informații în cazurile de terorism, 14 decembrie a.c.	3
4. Transparența și vizarea unui public-țintă în publicitatea politică: Consiliul își stabilește mandatul de negociere, 13 decembrie a.c.	4
5. Impozitarea internațională: Consiliul ajunge la un acord privind un nivel minim de impozitare pentru cele mai mari corporații, 12 decembrie a.c.	5
II. ȘTIRI	6
1. Programul Erasmus+: Cea de-a 35-a aniversare sărbătorește realizările și viitorul promițător	6
2. Uniunea Europeană a Sănătății: primul raport privind nivelul de pregătire în materie de sănătate arată progresele semnificative ale UE	7
3. Conferința privind viitorul Europei: cetățenii cer mai mult de la UE	9
4. Parlamentul omagiază poporul ucrainean	10
5. UE investește peste 600 milioane EUR în infrastructura energetică pentru a susține planul REPowerEU și Pactul verde european	10
6. Pactul verde european: s-a convenit asupra unor noi norme privind aplicarea sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii în sectorul aviației	11

I. CONSILIUL UE

1. Instituțiile UE convin asupra priorităților comune pentru 2023 și 2024, 15 decembrie a.c.

Președinta Parlamentului European, Roberta Metsola, prim-ministrul ceh Petr Fiala, din partea Consiliului Uniunii Europene, și președinta Comisiei, Ursula von der Leyen, au semnat Declarația comună privind prioritățile legislative ale UE pentru 2023 și 2024, pornind de la progresele semnificative înregistrate anul trecut.

Declarația comună stabilește o viziune europeană comună pentru o Europă mai puternică și mai rezilientă în fața agresiunii brutale neprovocate a Rusiei împotriva Ucrainei și a impactului său amplu – abordând în același timp alte provocări grave, cum ar fi criza climatică și dificultățile economice. Uniunea Europeană va continua să fie alături de Ucraina și de poporul său, accelerând în același timp dubla tranziție verde și digitală.

Declarația comună evidențiază principalele propuneri legislative care sunt examinate acum de Parlamentul European și Consiliu și care vor fi prezentate de Comisia Europeană în 2023. Prin aceasta, cele trei instituții se angajează să acorde prioritate absolută unui set de inițiative care vizează atingerea obiectivelor Pactului verde european, realizarea tranziției digitale și sporirea rezilienței UE, crearea unei economii în serviciul cetățenilor, promovarea unei Europe mai puternice în lume și a modului nostru de viață european și protejarea și consolidarea democrației și a valorilor noastre. Cele trei instituții urmăresc obținerea celor mai bune progrese posibile în ceea ce privește inițiativele incluse în declarația comună până la următoarele alegeri europene din 2024.

Instituțiile UE salută, de asemenea, **rezultatele Conferinței privind viitorul Europei** și și-au reafirmat angajamentul de a da curs propunerilor, fiecare în sfera sa de competență. **Multe dintre propunerile prezentate în cadrul conferinței au fost deja reflectate în programul de lucru al Comisiei pentru 2023.**

Conducătorii celor trei instituții au salutat, de asemenea, realizările obținute în 2022 în pofida unui an dificil. Printre acestea se numără în special furnizarea de sprijin umanitar, politic, financiar și militar Ucrainei și poporului său, precum și sancțiunile fără precedent împotriva Rusiei pentru a exercita presiuni economice și pentru a submina capacitățile militare ale acestei țări. UE a oferit ucrainenilor acces la locuri de muncă, locuințe, educație, formare și asistență medicală în cadrul primei activări a mecanismului de protecție temporară. Prin adoptarea planului REPowerEU, UE va elimina treptat dependența Europei de energia fosilă din Rusia, promovând în același timp sursele regenerabile de energie și securitatea energetică. Totodată, punerea în aplicare a planurilor naționale de redresare și reziliență în cadrul NextGenerationEU favorizează o redresare rezilientă. Cele trei instituții își mențin angajamentul de a găsi soluții comune la nivelul UE pentru a face față crizei costurilor vieții pentru cetățeni și întreprinderi.

De asemenea, s-a convenit asupra unei legislații importante într-o serie de domenii prioritare identificate deja în declarația comună din 2022, printre care inițiativele de referință Actul legislativ privind piețele digitale și Actul legislativ privind serviciile digitale, salariile minime echitabile, egalitatea de gen în consiliile de administrație ale întreprinderilor și unele dintre propunerile privind uniunea europeană a sănătății și pachetul „Pregătiți pentru 55”. Începutul anului 2022 a marcat, de asemenea, 20 de ani de existență a euro și începutul Anului european al tineretului.

Etapele următoare. Cele trei instituții vor colabora în continuare pe baza acestei declarații comune și a documentului de lucru însoțitor, care enumeră aproximativ 164 de propuneri legislative esențiale.

Context. Începând din 2016, Parlamentul European, Consiliul și Comisia au discutat și au convenit asupra priorităților legislative ale UE pentru anul următor, într-o declarație

comună anuală. Acest lucru permite instituțiilor să colaboreze cu mai multă eficacitate și mai strâns cu privire la principalele propuneri legislative prezentate de Comisie și pentru care Consiliul și Parlamentul European sunt colegiuitori.

În plus, în 2020, cele trei instituții ale UE au semnat concluzii comune pentru perioada 2020-2024, care stabilesc obiectivele și prioritățile politice comune până la următoarele alegeri europene din 2024.

2. Kosovo* : președinția Consiliului și Parlamentul European au ajuns la un acord cu privire la regimul de călătorii fără viză, 14 decembrie a.c.

La 14 decembrie a.c., președinția Consiliului și reprezentanții Parlamentului European au ajuns la un acord cu privire la proiectul de regulament privind regimul de călătorii fără viză pentru titularii de pașapoarte eliberate de Kosovo. Textul convenit trebuie acum să fie aprobat de Consiliu și de Parlamentul European înainte de a face obiectul procedurii de adoptare formală.

Noile norme ar urma să le permită titularilor de pașapoarte din Kosovo să călătorească în UE fără viză pentru o perioadă de ședere de 90 de zile în cursul oricărei perioade de 180 de zile. Această exonerare de obligația de a deține viză ar urma să se aplice de la data de începere a funcționării Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și, în orice caz, nu mai târziu de 1 ianuarie 2024.

Context. Kosovo a înregistrat progrese semnificative în toate domeniile foii de parcurs privind liberalizarea vizelor. Pe baza acestei evaluări, Comisia a propus eliminarea obligativității de a deține viză pentru titularii de pașapoarte eliberate de Kosovo. Exonerarea de obligația de a deține viză va face ca întreaga regiune a Balcanilor de Vest să facă obiectul aceluiași regim de vize.

Comisia va continua să monitorizeze în mod activ punerea în aplicare a cerințelor respective, inclusiv alinierea politicii în domeniul vizelor, prin intermediul mecanismului pentru perioada ulterioară liberalizării vizelor.

3. Președinția Consiliului și Parlamentul European ajung la un acord provizoriu pentru îmbunătățirea schimbului de informații în cazurile de terorism, 14 decembrie a.c.

Președinția Consiliului și reprezentanții Parlamentului European au ajuns la un acord provizoriu cu privire la un regulament privind schimbul de informații digitale în cazurile de terorism. Textul convenit este supus aprobării Consiliului și a Parlamentului European, urmând ca apoi să facă obiectul procedurii de adoptare formală.

Acest proiect de regulament face parte din eforturile în curs de modernizare și digitalizare a cooperării judiciare transfrontaliere.

În prezent, statele membre fac schimb de informații cu Eurojustul, prin diferite canale, cu privire la cazurile legate de terorism. Aceste informații sunt apoi incluse în Registrul judiciar european de combatere a terorismului, un sistem învechit din punct de vedere tehnic, care nu permite verificarea încrucișată adecvată a informațiilor.

Propunerea urmărește să remedieze aceste deficiențe și să-i permită Eurojustului să joace un rol mai puternic și mai proactiv în sprijinirea coordonării și a cooperării dintre autoritățile naționale care anchetează și urmăresc penal infracțiunile de terorism.

În temeiul normelor propuse, statele membre vor trebui să furnizeze Eurojustului informații cu privire la toate anchetele penale referitoare la infracțiuni de terorism de îndată ce autoritățile judiciare sunt sesizate cu astfel de cazuri. Propunerea:

- ✓ creează un sistem digital de gestionare a cazurilor, modern, care stochează aceste informații și permite verificarea lor încrucișată

- ✓ împuternicește Eurojustul să detecteze mai bine legăturile dintre cercetările și urmărirea penală transnațională în domeniul terorismului și să informeze în mod proactiv statele membre cu privire la legăturile găsite
- ✓ creează un canal de comunicare digitală securizată între statele membre și Eurojust
- ✓ simplifică cooperarea cu țările terțe, acordând procurorilor de legătură detașați la Eurojust acces la sistemul de gestionare a cazurilor.

4. Transparența și vizarea unui public-țintă în publicitatea politică: Consiliul își stabilește mandatul de negociere, 13 decembrie a.c.

Consiliul a convenit asupra mandatului său (abordare generală) pentru negocierile cu Parlamentul European referitoare la propunerea de regulament privind transparența și vizarea unui public-țintă în publicitatea politică.

Într-un context în care campaniile politice se desfășoară din ce în ce mai mult online și dincolo de frontierele naționale, propunerea urmărește să promoveze standarde ridicate de transparență în publicitatea politică în UE, să limiteze utilizarea publicității direcționate în scopuri politice și să faciliteze furnizarea transfrontalieră și supravegherea serviciilor de publicitate politică. Aceasta va contribui la combaterea dezinformării, a manipulării informațiilor și a ingerințelor în alegeri și la garantarea unei dezbateri democratice deschise în statele membre ale UE.

Normele propuse stabilesc obligații pentru diferiții actori din lanțul valoric al publicității, atât online, cât și offline, inclusiv cerința de a eticheta în mod clar reclamele politice și de a oferi cetățenilor informații suplimentare cu privire la sponsori, finanțare și orice linkuri către alegeri sau referendumuri specifice. Utilizarea tehnicilor de direcționare politică și de amplificare este supusă unor condiții stricte și ar fi interzisă în totalitate în unele cazuri.

Mandatul Consiliului se bazează pe propunerea Comisiei, consolidând în unele cazuri normele propuse, clarificând modul în care acestea ar fi puse în aplicare și încercând să sporească securitatea juridică.

O mai mare securitate juridică

În mandatul său, Consiliul urmărește să ofere o mai mare securitate juridică în ceea ce privește domeniul de aplicare al regulamentului și unele dintre definițiile-cheie, inclusiv ceea ce trebuie considerat publicitate politică și modul de identificare a unui mesaj publicitar politic.

Printre alte lucruri, Consiliul clarifică faptul că regulamentul nu va afecta conținutul publicității politice și nici normele UE sau ale statelor membre privind aspecte care nu sunt acoperite de regulament.

Cerințe sporite în materie de transparență

De asemenea, Consiliul a consolidat și a clarificat cerințele de transparență legate de publicitatea politică.

Dacă un material publicitar politic este vizat sau amplificat, Consiliul dorește ca aceste informații să fie direct disponibile împreună cu materialul publicitar în sine, alături de alte informații-cheie.

Consiliul precizează, de asemenea, că notificarea privind transparența cu informații suplimentare ar trebui să fie ușor accesibilă, ușor de utilizat și inclusă în fiecare material publicitar politic până la sfârșitul publicării sale. Aceasta ar trebui să includă nu doar identitatea sponsorului, ci și a entității care, în ultimă instanță, deține controlul asupra sponsorului, dacă este cazul.

Alte modificări urmăresc să asigure în continuare furnizarea de informații complete, actualizate și corecte, precum și acțiuni rapide de monitorizare a notificărilor privind comunicările cu caracter publicitar care par să nu respecte regulamentul.

Norme stricte privind direcționarea și amplificarea

Astfel cum a propus Comisia, Consiliul dorește să interzică tehnicile de direcționare și amplificare care utilizează date cu caracter personal sensibile, inclusiv date deduse, cum ar fi cele privind originea rasială sau etnică, orientarea sexuală sau opiniile politice. Astfel de tehnici sunt permise doar dacă o persoană consimte în mod explicit sau este membru ori fost membru al unui organism non-profit definit în mod specific care prelucrează datele sensibile sau se află în contact permanent cu acesta.

Pentru a asigura în continuare caracterul informat al consimțământului, Consiliul precizează că acesta trebuie acordat separat și în mod specific în scopul publicității politice, astfel încât să fie clar diferențiat de orice alt consimțământ.

Consiliul consideră, de asemenea, că ar trebui interzisă prelucrarea datelor cu caracter personal ale minorilor, corelând vârsta minimă cu vârsta de vot stabilită de normele naționale.

Alte modificări

În ceea ce privește cooperarea transfrontalieră, Consiliul a aliniat noile norme la Actul legislativ privind serviciile digitale, pentru a reflecta principiul țării de origine. În conformitate cu mandatul Consiliului, autoritatea competentă a sediului principal ar fi astfel întotdeauna responsabilă de supraveghere și de asigurarea respectării legislației în situații transfrontaliere, cu posibilitatea de a lansa anchete comune.

Printre alte modificări, Consiliul a stabilit, de asemenea, un plafon pentru sancțiunile aplicate în cazul încălcării regulamentului, în conformitate cu Regulamentul general privind protecția datelor.

Etapele următoare. Se preconizează că negocierile privind noul regulament vor începe anul viitor, după ce Parlamentul își va fi votat mandatul.

Context. La 25 noiembrie 2021, Comisia a prezentat propunerea sa de regulament privind transparența și vizarea unui public-țintă în publicitatea politică, ca parte a pachetului său legislativ „Democrația și integritatea alegerilor”. Pachetul include, de asemenea, propuneri de actualizare a Regulamentului privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene și a două directive privind drepturile electorale ale cetățenilor UE care locuiesc într-un stat membru în care nu sunt resortisanți („cetățeni mobili ai UE”). Miniștrii au desfășurat o primă dezbatere de orientare cu privire la toate cele patru propuneri legislative în cadrul reuniunii Consiliului Afaceri Generale din 25 ianuarie 2022.

Negocierile dintre Parlament și Consiliu referitoare la Regulamentul privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene sunt deja în curs de desfășurare, în timp ce colegiitorii trebuie încă să își definească pozițiile cu privire la propunerile referitoare la cetățenii mobili ai UE.

5. Impozitarea internațională: Consiliul ajunge la un acord privind un nivel minim de impozitare pentru cele mai mari corporații, 12 decembrie a.c.

Normele convenite la nivel internațional privind impozitarea echitabilă și eficace pentru grupurile multinaționale vor fi aplicate în UE

Statele membre ale UE au ajuns la un acord de principiu privind punerea în aplicare la nivelul UE a **componentei impozitării minime, cunoscută sub denumirea de pilonul 2, a reformei OCDE privind impozitarea internațională**. Ambasadorii la UE ai statelor membre au decis să recomande Consiliului să adopte Directiva privind pilonul 2 și va fi lansată o procedură scrisă pentru adoptarea formală.

Punerea în aplicare efectivă a directivei va **limita uniformizarea la un nivel inferior a cotelor impozitului pe profit**. Profitul marilor grupuri sau întreprinderi

multinaționale și naționale, a căror cifră de afaceri anuală combinată este de cel puțin 750 de milioane EUR, va fi impozitat la o **cotă minimă de 15%**. Noile norme vor reduce riscul erodării bazei impozabile și al transferului profiturilor și vor asigura faptul că cele mai mari grupuri multinaționale plătesc cota minimă convenită la nivel mondial a impozitului pe profit.

Directiva trebuie să fie transpusă în legislația națională a statelor membre până la sfârșitul anului 2023. Aceasta va face ca UE să fie în continuare vârf de lance în aplicarea acordului mondial G20/OCDE privind pilonul 2.

Context. La 8 octombrie 2021, aproape 140 de țări, care fac parte din Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor (BEPS), au ajuns la un **acord istoric** referitor la reforma fiscalității la nivel internațional și la un plan detaliat de punere în aplicare.

Reforma normelor privind impozitarea societăților comerciale la nivel internațional se bazează pe doi piloni:

- ✓ **pilonul 1** acoperă noul sistem de atribuire a drepturilor de impozitare asupra celor mai mari întreprinderi multinaționale jurisdicțiilor în care se obțin profiturile. Elementul-cheie al acestui pilon va fi o convenție multilaterală. În Cadrul incluziv sunt în curs de desfășurare lucrări tehnice privind detaliile acesteia
- ✓ **pilonul 2** conține norme menite să reducă posibilitățile de erodare a bazei impozabile și de transfer al profiturilor, pentru a se asigura faptul că cele mai mari grupuri multinaționale de întreprinderi plătesc o cotă minimă a impozitului pe profit. Transcrierea juridică a acestui pilon este acum o directivă a UE care a fost adoptată în unanimitate de toate statele membre, care au votat în favoarea acesteia

Prin urmare, la 22 decembrie 2021, Comisia a prezentat o propunere de directivă care vizează punerea în aplicare a pilonului 2 într-un mod coerent și compatibil cu dreptul UE.

II. ȘTIRI

1. Programul Erasmus+: Cea de-a 35-a aniversare sărbătorește realizările și viitorul promițător

La 14 decembrie, a avut loc la Bruxelles ultimul eveniment care sărbătorește cea de-a 35-a aniversare a programului Erasmus + .

De la crearea sa în 1987, Erasmus + a oferit oportunități de studiu, de formare, de muncă și de voluntariat în străinătate pentru aproape 13 milioane de persoane. În anii următori, Erasmus + va continua să permită unui număr tot mai mare de persoane să studieze și să participe la proiecte transnaționale.

Evenimentul reprezintă ocazia de a asculta în direct experiențele participanților, de a împărtăși propriile impresii și de a face schimb de opinii cu privire la istoria și viitorul programului.

Fondatorii programului, beneficiarii și membrii personalului care lucrează la nivel național sau european în cadrul programului Erasmus + vor participa la diferite sesiuni și ateliere dedicate priorităților Erasmus +, bunelor practici și istoriei programului, printre alte subiecte. Evenimentul se va încheia cu o expoziție de fotografie realizată de tineri beneficiari ai permisului de călătorie [DiscoverEU](#) și cu un spectacol de artă.

În cadrul evenimentului, s-a prezentat raportul anual Erasmus + pe 2021, oferind informații cu privire la impactul acțiunilor introduse. Raportul arată că numai în 2021, în pofida unui context global dificil, Erasmus + a sprijinit aproape 19 000 de proiecte, cu participarea a peste 70 000 de organizații, oferind oportunități pentru peste 648 000 de cursanți, personal și tineri, inclusiv pentru cel puțin 65 000 de persoane cu mai puține oportunități de a desfășura o activitate de mobilitate. Acest lucru demonstrează angajamentul continuu al programului de a îmbogăți viața de zi cu zi a cetățenilor din

Europa și din afara acesteia, precum și apelul său pentru un număr tot mai mare de participanți.

Acest eveniment de o zi, a putut fi urmărit și online, și continuă alte activități festive desfășurate la nivel european, precum și în țările asociate la program. Un site web dedicat celei de a 35-a aniversări împărtășește cifre esențiale și mărturii ale absolvenților Erasmus+.

În 2023, în urma Anului European al Tineretului, programul va continua să se asigure că vocile tinerilor sunt auzite în Uniunea Europeană și în afara acesteia, în special printr-o intensificare a activităților pentru tineret finanțate prin Erasmus+. Pe lângă încurajarea proiectelor care urmăresc să sprijine tranziția verde, în toate sectoarele educaționale diferite, programul continuă să urmărească neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon prin promovarea unor moduri de transport durabile și a unor comportamente mai responsabile din punctul de vedere al mediului.

Totodată, proiectele și activitățile vor continua să contribuie la angajamentul UE în ceea ce privește perfecționarea și recalificarea, furnizând astfel o contribuție valoroasă la Anul european al competențelor 2023.

Erasmus + a fost creat în 1987, oferind oportunități de mobilitate în scop educațional pentru doar 3000 de studenți. De-a lungul anilor, au fost aduse modificări substanțiale programului Erasmus+; acesta a fost în permanență modernizat, extins și deschis țărilor care nu făceau parte din el în primii ani. În 2014, numele s-a schimbat în Erasmus+ pentru a marca extinderea programului la toate domeniile educației, precum și la tineret și sport. De atunci, programul creează oportunități pentru toate vârstele de a descoperi alte țări prin intermediul unei game largi de organizații participante.

În prezent este unul dintre cele mai emblematice programe ale UE și, până în prezent, aproape 13 milioane de persoane au participat la program. Programul oferă în prezent oportunități de cooperare și mobilitate în educația școlară pentru elevi și profesori, în educația și formarea profesională, în învățământul superior și în educația adulților, precum și proiecte pentru ucenici, tineri, lucrători de tineret și (începând din 2023) antrenori sportivi.

În urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, programul Erasmus+ a asigurat cea mai mare flexibilitate posibilă în punerea în aplicare a proiectelor cu scopul de a oferi sprijin cursanților și personalului didactic ucrainean.

Cu un buget total disponibil pentru Erasmus+ în perioada 2021-2027 în valoare de 26,2 miliarde EUR, la care se adaugă aproximativ 2,2 miliarde EUR din instrumentele externe ale UE, programul urmează să sprijine și mai mulți participanți și idei în Europa și în afara acesteia. Actuala perioadă de programare marchează, de asemenea, integrarea DiscoverEU în programul Erasmus +. Datorită acestei schimbări și datorită finanțării excepționale acordate în contextul Anului european al tineretului 2022, în 2022 sunt puse la dispoziție 70 000 de bilete de călătorie.

Pe baza cererilor deschise de candidaturi pentru proiecte, orice organism public sau privat care își desfășoară activitatea în domeniile educației, formării, tineretului și sportului poate solicita finanțare, cu ajutorul agențiilor naționale Erasmus+ din toate statele membre ale UE și din țările terțe asociate la program, precum și cu ajutorul Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură.

Cererea de propuneri pentru 2023 în cadrul programului Erasmus + a fost lansată la 23 noiembrie 2022. Cu un buget anual de 4,2 miliarde EUR, Erasmus+ își sporește sprijinul pentru incluziune, cetățenie activă și participare democratică, precum și pentru transformarea verde și digitală în 2023 în UE și la nivel internațional. Începând din 2023, Erasmus+ va include o nouă acțiune de sprijinire a antrenorilor sportivi prin participarea lor la proiecte de mobilitate, extinzând oportunitățile de cooperare și învățare transeuropeană direct la organizațiile sportive locale de masă și la personalul acestora.

2. Uniunea Europeană a Sănătății: primul raport privind nivelul de pregătire în materie de sănătate arată progresele semnificative ale UE

Comisia a publicat primul său raport privind starea de pregătire în domeniul sănătății. Raportul evidențiază progresele înregistrate în domeniul pregătirii și al reacției de la începutul pandemiei COVID-19, concentrându-se în special pe măsurile medicale de combatere.

În acest sens, raportul se bazează pe lecțiile învățate în timpul pandemiei și pe activitățile întreprinse pentru a consolida pregătirea și răspunsul. De asemenea, acesta identifică noile provocări cu care se confruntă autoritățile de sănătate publică și prezintă acțiunile concrete pe care Comisia le va întreprinde pentru a le aborda în mod direct.

S-au realizat deja multe. Prin înființarea Autorității pentru situații de urgență și reacții în domeniul sănătății (HERA), Comisia a făcut pași importanți în toate domeniile pregătirii în materie de sănătate, inclusiv detectarea, prevenirea, cercetarea, cooperarea internațională, reacția, investițiile și lupta împotriva dezinformării.

Cu toate acestea, mai sunt încă multe de făcut. Pornind de la cele trei amenințări prioritare la adresa sănătății identificate în iulie 2022 (agenți patogeni cu potențial pandemic ridicat; amenințări chimice, biologice, radiologice și nucleare și amenințări rezultate din rezistența antimicrobiană), raportul stabilește acțiuni-cheie pentru îmbunătățirea în continuare a pregătirii UE în următorul an.

Următorii pași pentru o mai bună pregătire în domeniul contramăsurilor medicale se concentrează pe patru axe cu acțiuni concrete pentru 2023.

Dezvoltarea de contramăsuri medicale: HERA INVEST va fi înființat cu un buget de 100 de milioane de euro pentru a sprijini proiecte inovatoare și strategice de dezvoltare de contramăsuri medicale împotriva amenințărilor transfrontaliere prioritare la adresa sănătății.

De asemenea, Comisia va investi până la 80 de milioane de euro în proiecte "COVID-19 Vaccinuri 2.0" pentru a promova dezvoltarea vaccinurilor de generație următoare, cu scopul de a găsi tehnologii promițătoare care pot fi utilizate dincolo de COVID-19.

Evaluarea amenințărilor și colectarea de informații: HERA va dezvolta platforma de informații privind contramăsurile medicale (MCMI). Acest instrument de colectare de informații și de evaluare a amenințărilor, va face o mai bună legătură între detectarea amenințărilor la adresa sănătății și disponibilitatea și accesibilitatea contramăsurilor medicale care abordează aceste amenințări în UE.

Lanțuri de aprovizionare și capacități de producție rezistente: printre altele, EU FAB va fi consolidat în continuare pentru a se asigura că UE are capacitatea de a produce rapid contramăsuri medicale vitale în perioade de criză. Dezvoltarea unui sistem dinamic de achiziții va facilita, de asemenea, accesul statelor membre la contramăsuri medicale.

Coordonarea internațională și colaborarea globală: virușii nu au frontiere. Amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate, cum ar fi COVID-19, pot ajunge în UE din străinătate și viceversa. Parteneriatele strategice ale UE cu țările terțe trebuie să fie încurajate și extinse. Prin urmare, Raportul privind starea de pregătire în domeniul sănătății ar trebui citit împreună cu noua Strategie globală a UE în domeniul sănătății, care plasează UE în centrul eforturilor internaționale de consolidare a pregătirii pentru viitoarele urgențe sanitare.

Pentru toate aceste acțiuni, Planul de lucru HERA 2023 prezintă mai detaliat ceea ce se va realiza.

Raportul privind starea de pregătire în domeniul sănătății a fost anunțat pentru prima dată în comunicarea Comisiei din 2021 intitulată "Extragerea primelor învățăminte din pandemia COVID-19". Acesta este un raport anual al Comisiei care examinează peisajul în schimbare al riscurilor pentru sănătate din UE și stadiul de pregătire al acesteia. Acesta acoperă pandemiile și alte urgențe sanitare, alături de alte scenarii cu care UE se poate confrunta, cum ar fi atacurile sau accidentele chimice, biologice, radiologice și nucleare (CBRN) sau alte dezastre de mediu sau tehnologice.

Disponibilitatea și accesibilitatea contramăsurilor medicale reprezintă doar o parte a activității de pregătire. Prin urmare, viitoarele rapoarte se vor concentra și asupra altor domenii care sunt esențiale pentru consolidarea sistemului strategic de pregătire și de reacție în domeniul sănătății al UE.

HERA este un pilon crucial al Uniunii Europene a Sănătății și un atu fundamental pentru consolidarea răspunsului și a pregătirii UE în caz de urgență în domeniul sănătății. HERA a fost înființată în septembrie 2021 pentru a înlocui abordările ad-hoc în materie de gestionare a pandemiilor cu o structură permanentă, cu instrumente și resurse adecvate pentru a planifica mai bine acțiunile UE în caz de urgențe sanitare. Un obiectiv central al HERA este de a asigura dezvoltarea, fabricarea, achiziționarea și distribuirea echitabilă a contramăsurilor medicale esențiale ori de câte ori este nevoie. Pentru a atinge acest obiectiv, HERA evaluează potențialele amenințări grave la adresa sănătății la nivel transfrontalier și colectează informațiile necesare.

3. Conferința privind viitorul Europei: cetățenii cer mai mult de la UE

Pe 2 decembrie, instituțiile UE și peste 500 de cetățeni au evaluat acțiunile întreprinse în urma propunerilor Conferinței privind viitorul Europei.

Parlamentul European a găzduit evenimentul de evaluare al Conferinței privind viitorul Europei la Bruxelles, la care au participat reprezentanți ai Parlamentului, Consiliului și Comisiei, precum și cetățenii care au s-au aflat în centrul activității Conferinței. Ei au examinat modul în care instituțiile UE dau curs propunerilor Conferinței.

În deschiderea evenimentului, președinta Parlamentului European, Roberta Metsola, a declarat: *„Parlamentul European este gata să contribuie la îndeplinirea propunerilor Conferinței privind viitorul Europei în interesul celor 450 de milioane de europeni pe care îi reprezintă. Această viziune necesită curaj. Când vine vorba despre punerea în aplicare a propunerilor cetățenilor, nicio sugestie de schimbare nu ar trebui să fie desconsiderată. Conferința privind viitorul Europei și propunerile prezentate în cadrul acesteia nu reprezintă sfârșitul acestui proces. Nu există o dată limită pentru viitor. Nu există o listă de verificare pe care trebuie să o bifăm. Viitorul reprezintă un proces în continuă evoluție. La fel și Uniunea noastră.”*

Guy Verhofstadt, în calitate sa de fost copreședinte al Conferinței, a comentat: *„În vremuri nesigure, politica are nevoie de o viziune a ceea ce urmează. În cadrul Conferinței privind viitorul Europei, cetățenii au indicat calea de urmat. Evenimentul de evaluare reprezintă momentul în care trebuie să discutăm despre ceea ce am făcut noi, politicienii, cu concluziile la care am ajuns împreună anul trecut și să privim spre viitor. Pentru că angajamentul nostru nu s-a încheiat încă: trebuie să continuăm să dăm curs propunerilor și să menținem spiritul în care acestea au fost scrise – o nouă idee a Europei, potrivită provocărilor viitoare.”*

Consiliul a fost reprezentat de Mikuláš Bek, ministrul Afacerilor Europene din Cehia, țară care exercită Președinția Consiliului UE. Vicepreședinții Maroš Šefčovič, Dubravka Šuica și Margaritis Schinas au reprezentat Comisia.

Dezbaterile care au urmat s-au axat pe provocările cheie cu care se confruntă Uniunea astăzi, inclusiv atacul Rusiei asupra Ucrainei și consecințele acestuia asupra vieții de zi cu zi a europenilor, precum și necesitatea de a accelera procesul de obținere a independenței energetice în UE. Mulți dintre cei care au intervenit în dezbateri s-au concentrat asupra reformelor instituționale necesare pentru a pune în aplicare în întregime propunerile conferinței, inclusiv pe cele privind impozitarea companiilor multinaționale și cooperarea în domeniul afacerilor externe. Pe parcursul zilei, cetățenii au adus în discuție o gamă largă de subiecte pe care le acoperă propunerile Conferinței, inclusiv: schimbările climatice și mediul; sănătatea fizică și mentală; educația și cultura; tranziția digitală; provocări legate de migrație; amenințări la adresa valorilor europene și a bugetului UE; starea economiei europene; și rolul tinerilor în toate aceste domenii.

A fost menționată în mod repetat perspectiva lansării unei convenții de revizuire a tratatelor UE, precum și posibila activare a clauzelor pasarelă în contextul actual și necesitatea îmbunătățirii în continuare a comunicării între instituțiile UE. Lecțiile despre democrația participativă desprinse din acest exercițiu fără precedent de-a lungul unui an au fost de asemenea abordate, inclusiv intenția Comisiei de a organiza consultări cu cetățenii înaintea propunerilor legislative importante. Cetățenii au înaintat sugestii cu privire la modul de a se asigura că vocile tuturor participanților sunt auzite în mod egal, în ciuda barierelor lingvistice și structurale.

Eurodeputații au subliniat că Parlamentul va continua să facă tot posibilul pentru a se asigura că își îndeplinește misiunea de bază de a menține UE responsabilă față de toți europenii, prezentând în același timp exemple concrete despre modul în care propunerile conferinței au devenit factori cheie în activitatea PE, fiecare în conformitate cu prioritățile grupurilor lor politice. Cei mai mulți dintre aceștia au reiterat, de asemenea, apelul Parlamentului de a stabili o convenție pentru revizuirea tratatelor UE, iar unii au remarcat că dezbaterile raportului de inițiativă legislativă cu privire la propunerile PE în acest sens sunt în curs de finalizare în toate comisiile Parlamentului European.

Câțiva vorbitori au exprimat opinii contrare, punând la îndoială utilitatea conferinței, denunțând utilizarea banilor contribuabililor și exprimându-se împotriva direcției UE în ansamblu.

4. Parlamentul omagiază poporul ucrainean

Premiul Saharov 2022 al Parlamentului European a fost acordat cetățenilor curajoși ai Ucrainei, în cadrul unei ceremonii ce a avut loc pe 14 decembrie.

La ceremonia ce a avut loc în Strasbourg poporul ucrainean a fost reprezentat de președintele și liderii săi aleși, precum și de societatea civilă.

Războiul de agresiune neprovocat al Rusiei împotriva Ucrainei, lansat în februarie 2022, provoacă suferințe enorme poporului ucrainean care luptă să-și apere căminele, suveranitatea, independența și integritatea teritorială. În fiecare zi, aceștia luptă și pentru libertate, democrație, stat de drept și pentru valorile europene.

La înmânarea premiului, președinta Roberta Metsola a vorbit despre curajul și sacrificiile cetățenilor ucraineni: „Mesajul din partea Europei a fost clar: suntem alături de Ucraina. Nu ne vom întoarce privirea. Poporul Ucrainei nu luptă doar un război de independență, ci un război al valorilor. Valori pe care se întemeiază existența noastră în Uniunea Europeană și pe care noi, vreme îndelungată, am avut privilegiul să considerăm că ni se cuvin, în fiecare zi.”

După ce a cerut păstrarea unui moment de reculegere pentru toți bărbații, femeile, copiii, civilii și soldații ucraineni uciși în război, președintele Ucrainei, Volodimir Zelenski a spus: „Trebuie să acționăm acum, nu să așteptăm sfârșitul războiului, pentru a-i aduce în fața justiției pe toți aceia care au dezlănțuit acest război și pentru a împiedica repetarea agresiunii. Aceasta va fi cea mai eficientă formă de a proteja libertatea, drepturile omului, statul de drept și celelalte valori comune întruchipate de acest Premiu al Parlamentului European.”

Adresându-se prin video-conferință, el a cerut sprijin pentru un tribunal internațional care să judece crimele comise de Rusia.

5. UE investește peste 600 milioane EUR în infrastructura energetică pentru a susține planul REPowerEU și Pactul verde european

Uniunea Europeană va investi 602 milioane EUR din Mecanismul pentru interconectarea Europei în opt proiecte transfrontaliere de infrastructură energetică, pentru a atinge obiectivele stabilite în planul REPowerEU și în Pactul verde european.

Investiția se va efectua conform rezultatelor unei cereri de proiecte lansate la 18 mai, în paralel cu planul REPowerEU.

Comisarul pentru energie, Kadri Simson, a declarat: *„Îmbunătățirea interconexiunilor transfrontaliere este o condiție prealabilă pentru o tranziție către o energie curată, deoarece acestea consolidează piața noastră comună a energiei și facilitează integrarea energiei din surse regenerabile în rețea. Reziliența infrastructurii energetice este, de asemenea, esențială pentru securitatea aprovizionării UE și pentru îndeplinirea angajamentului nostru de a opri importurile de gaze din Rusia cât mai curând posibil.”*

Aceste fonduri vor finanța proiecte în domenii precum energia electrică (dintre care unul privind rețelele electrice inteligente), rețelele de CO₂, stocarea subterană a gazelor, precum și pentru un terminal GNL offshore. Acestea sunt împărțite între nouă state membre (Belgia, Croația, Franța, Irlanda, Italia, Austria, Polonia, **România** și Slovenia) și Tunisia.

6. Pactul verde european: s-a convenit asupra unor noi norme privind aplicarea sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii în sectorul aviației

Comisia salută acordul la care s-a ajuns săptămâna trecută între Parlamentul European și Consiliu cu scopul de a ajuta sectorul aviației să devină „Pregătit pentru 55”, înscriind în legislație contribuția sa la obiectivul nostru de reducere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030. Acordul politic privind revizuirea **normelor sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) în domeniul aviației** a fost încheiat în noaptea de 6 decembrie.

Normele actualizate privind comercializarea certificatelor de emisii vor **accelera punerea în aplicare a principiului „poluatorul plătește”** prin eliminarea treptată a certificatelor gratuite pentru sectorul aviației până în 2026. Acordul convenit sporește strictețea sistemului existent, care se aplică sectorului aviației din 2012. Aceasta înseamnă că industria va trebui să își asume într-o măsură mai mare costul amprente sale de carbon și că vor exista **mai multe stimulente economice pentru reducerea emisiilor** datorită unui semnal puternic legat de preț.

Până la începutul anului 2027, tariful carbonului se va aplica în UE zborurilor din interiorul Uniunii și al Spațiului Economic European și zborurilor având ca destinație Elveția și Regatul Unit, menținându-se actualul mecanism suspensiv („stop the clock”) privind aplicarea internațională a normelor. În 2026, Comisia va **efectua o evaluare a Schemei de compensare și de reducere a emisiilor de carbon pentru aviația internațională (CORSIA)**, instituită de Organizația Aviației Civile Internaționale (OACI), pentru a verifica dacă aceasta îndeplinește într-o măsură suficientă obiectivele Acordului de la Paris. În funcție de rezultatul acestei evaluări, Comisia va prezenta o propunere legislativă, care ar putea extinde domeniul de aplicare al sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii la zborurile de plecare în cazul în care CORSIA nu este suficient aliniată la Acordul de la Paris.

Acordul prevede, de asemenea, o nouă schemă de sprijin pentru accelerarea utilizării **combustibililor de aviație durabili**, finanțată din veniturile EU ETS, estimate la 1,6 miliarde EUR. El va crea totodată un nou sistem prin care companiile aeriene să monitorizeze, să raporteze și să verifice **alte emisii decât cele de CO₂** și efectele asupra climei generate de aviație, acestea reprezentând două treimi din impactul global al aviației asupra climei. Vor fi publicate mai multe date privind emisiile generate de aviația internațională, într-un format ușor de utilizat, protejându-se în același timp datele sensibile din punct de vedere comercial, fapt care constituie un pas semnificativ în direcția transparenței.

Etapele următoare

Acordul politic trebuie acum adoptat în mod oficial. După finalizarea acestui proces de către Parlamentul European și Consiliu, noile norme vor fi publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și vor intra în vigoare cu efect imediat.

Surse de informare:

- *Consiliul UE*
- *Reprezentanța Comisiei Europene în România*

Buletin informativ elaborat de:

SERVICIUL AFACERI EUROPENE

